



ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
Группа СТК

Аналитический отчет по теме:

**Дополнительные ограничения времени продаж
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений
на их достижение**

РЕГИОН:

ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

2020 год

Оглавление

Общая характеристика исследования	3
Сведения о нормативно-правовой базе регулирования	6
Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Псковской области	6
Резюме	7
1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции	9
1.1. Анализ официальной статистики Псковской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя	9
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Псковской области, октябрь 2020 года.....	12
2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции	14
2.1. Серый рынок алкогольной продукции Псковской области	14
2.2. Анализ официальной статистики Псковской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции	16
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Псковской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции .	19
3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе	22
3.1. Анализ официальной статистики Псковской области по смертности от случайных отравлений алкоголем.....	22
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	23
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	24
4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ	25
5. Оценка выпадающих доходов бюджета Псковской области	39
Выводы	42

Общая характеристика исследования

Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;
- Минздрава РФ;

- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

Правила конфиденциальности

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности. Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.

Период исследования и Базисный год

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2019 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

Сведения о нормативно-правовой базе регулирования

Постановление Администрации Псковской области от 23 октября 2019 года N 378 «О внесении изменения в постановление Администрации области от 28 января 2015 г. N 29 "О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области"»

В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", статьей 33 Закона области от 19 февраля 2002 г. N 174-ОЗ "О системе органов исполнительной власти Псковской области" Администрация области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Внести в подпункт 1 пункта 1 постановления Администрации области от 28 января 2015 г. N 29 "О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области" **изменение, заменив слова "21 часа до 11" словами "22 часов до 10"**.

Не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

- 1) в Международный день защиты детей (1 июня);
- 2) в День молодежи (27 июня). В случае если празднование Дня молодежи переносится на иной день, то запрет действует в указанный день;
- 3) в День знаний (1 сентября). В случае если 1 сентября приходится на субботу или воскресенье, то запрет действует в указанную субботу (воскресенье) и в следующий за 1 сентября рабочий день

Дата введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в действие – 08.11.2019 года.

Таким образом, по сравнению с федеральным регулированием, в Псковской области, начиная с 08.11.2019 года, время продаж сокращено вечером на 1 час (22.00 по сравнению с 23.00) и утром на 2 часа (10.00 по сравнению с 8.00).

Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Псковской области ¹

- снижение объемов потребления населением алкогольной продукции.

¹ Распоряжение Администрации Псковской области от 25.08.2010 N 219-р "Об утверждении концепции и разработке областной долгосрочной целевой программы "Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма среди населения Псковской области на 2011 - 2013 годы"

Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области с 22 часов до 10) действует немногим более года.

Указанное ограничение было своего рода либерализацией ранее действующего на территории региона ограничения².

Главной целью введения данного ограничения являлось снижение объемов потребления населением алкогольной продукции.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2019 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- Статистические данные объемов розничных продаж в регионе свидетельствуют о сокращении объемов розничных продаж алкогольной продукции с 2016 года по 2019 год на 13,5%. Одновременно, при анализе структуры продаж в этот же период мы наблюдаем динамику увеличения розничных продаж крепкой алкогольной продукции на 10,7%.

Как правило, либерализация действующих ограничений времени приводит к увеличению объема легальных розничных продаж алкогольной продукции³. Указанное правило в полной мере применимо к Псковской области. Так, сравнение объемов розничных продаж алкогольной продукции в период, предшествующий изменению региональных ограничений (I-III кварталы 2019 года) и после отмены введенных ограничений (I-III кварталы 2020 года) демонстрирует, что после снятия ограничений в регионе наблюдался небольшой рост легальных продаж алкогольной продукции.

- Результаты проведенного анализа не дают оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным в Псковской области сокращением времени продажи алкоголя. Статистика по правонарушениям, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

При этом, согласно правоприменительной практике, реже всего субъектами правонарушений выступают компании, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

- Масштабы изъятых из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Псковской области значительного теневого рынка алкоголя.
- Региональное ограничение времени продажи не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры в целях сокращения преступности.
- На протяжении 2010-2019 гг. в целом в регионе наблюдается снижение количества смертей от случайного отравления алкоголем и количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза, что связано, в первую очередь, с

² Так, в 2013 году было установлено ограничение времени розничных продаж алкогольной продукции с 21 часа до 10 часов по местному времени (Постановление Администрации Псковской области от 15.01.2013 N 8 "Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области"); в 2015 году - с 21 часа до 11 часов по местному времени (Постановление Администрации Псковской области от 28.01.2015 N 29 "О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области")

³ Результаты анализа статистических данных по иным регионам

усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету Псковской области.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Псковской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) и при запрете торговли алкоголем на 4 дня может оцениваться в размере около 80 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительно-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

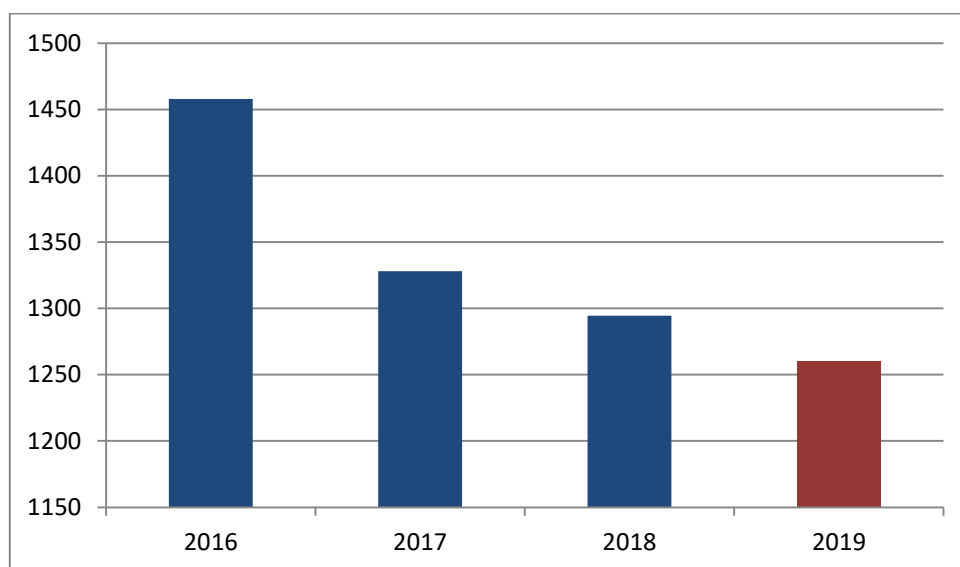
В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Псковской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива⁴), тыс.дал

2016	2017	2018	2019
1458	1328,2	1294,6	1260,5



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

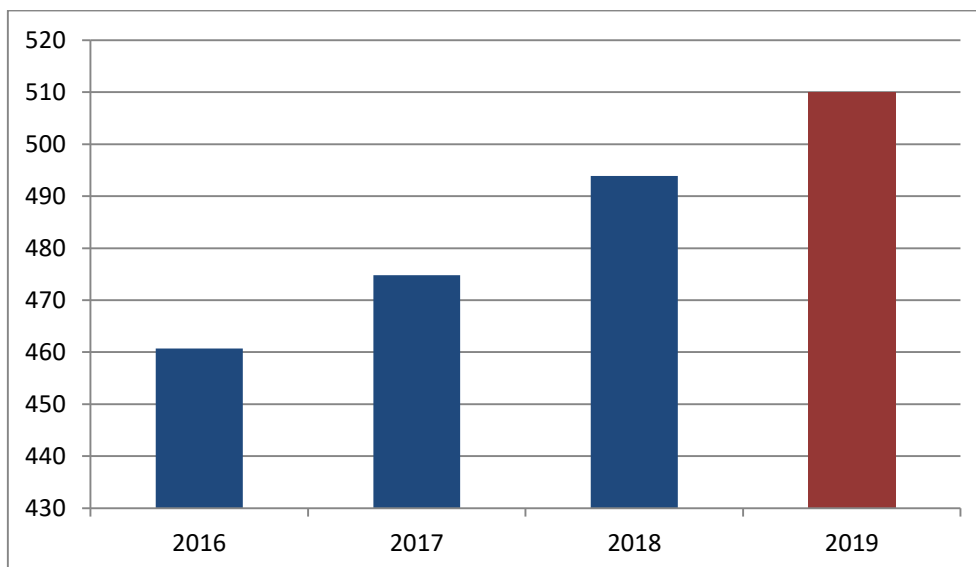
<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает сокращение объемов розничных продаж алкогольной продукции за период 2016-2019 гг. К 2019 году темп роста в отношении 2016 года снизился на 13,5%.

⁴ Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**⁵, тыс.дал

2016	2017	2018	2019
460,7	474,8	493,9	510,1



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

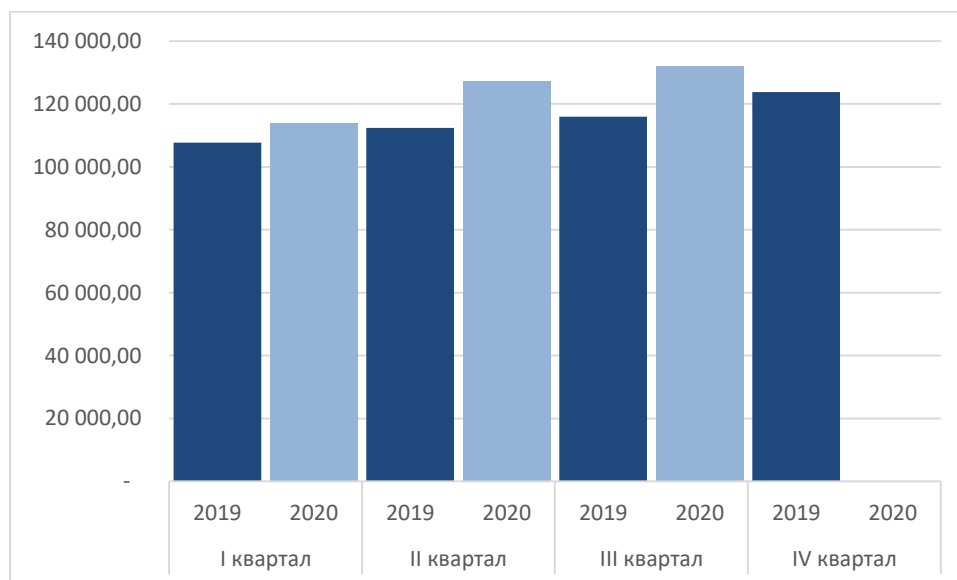
<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает увеличение объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции за период 2016-2019 гг. В 2019 году темп роста в отношении 2016 года составил 10,7%.

⁵ **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкогольрегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

Табл. 3 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива⁶) в 2019 году
в сравнении с 2020 годом (поквартально), тыс.дал

I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
107 701,65	114 044,47	112 419,88	127 255,18	115 912,48	132 145,51	123 733,96	н.д.



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды <https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Статистические данные объемов розничных продаж алкогольной продукции в период, предшествующий изменению региональных ограничений (I-III кварталы 2019 года) и после указанных изменений (I-III кварталы 2020 года) демонстрирует небольшой рост легальных продаж алкогольной продукции на территории региона.

⁶ Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Псковской области, октябрь 2020 года

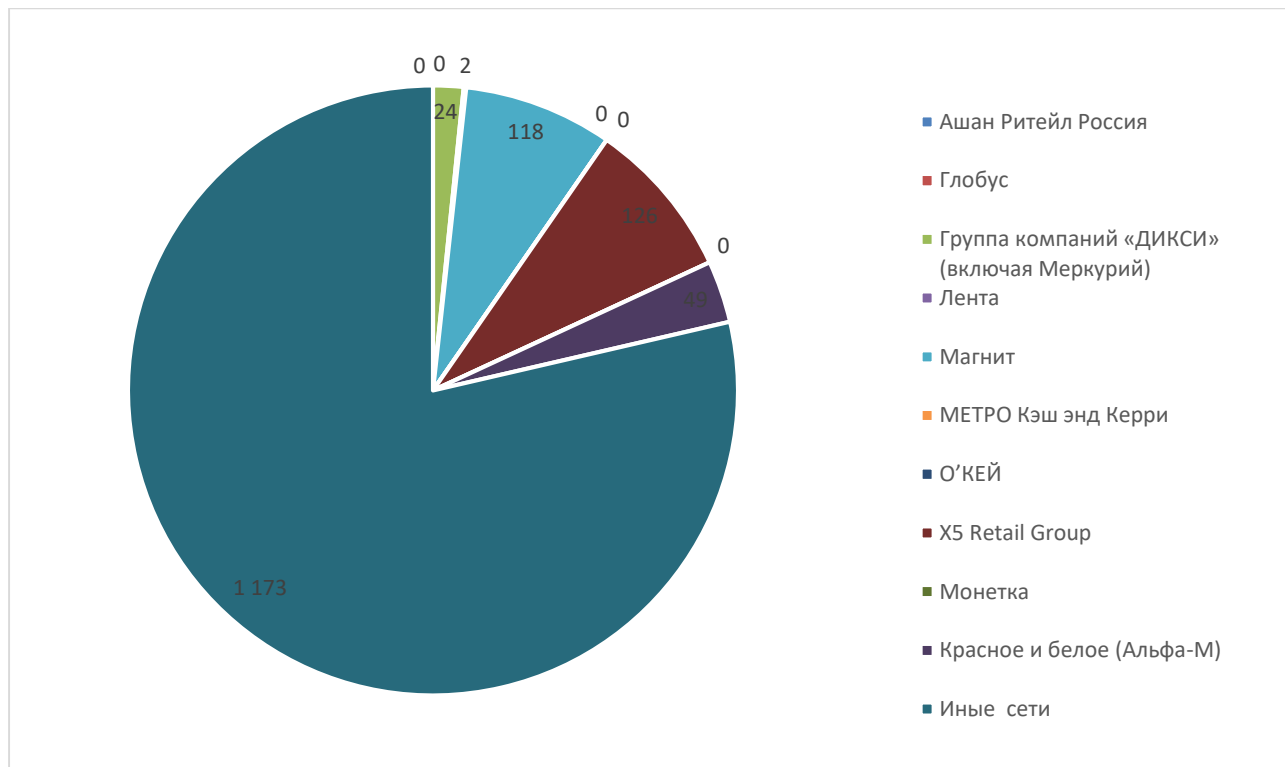


Табл.4 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе , октябрь 2020 года⁷

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
0	0	24	2	118	0	0	126	0	49	1 173	195	1 687

Таким образом, на территории региона представлено 5 федеральных продуктовых сетей, которые в количественном выражении занимают практически 19% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Псковской области.

⁷ Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкорегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона насчитывается 1687 торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Псковской области. При этом, доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 88%⁸.

На территории области имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем. Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

⁸ Под «торговыми сетями» в настоящем исследовании понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

2.1. Серый рынок алкогольной продукции Псковской области

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным, национальным и региональным исследованиям, объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.⁹

До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя в Псковской области

Табл. 5 Каналы сбыта нелегального алкоголя

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	https://informpskov.ru/print/333838.html 12.09.2020 «В магазине на Рижском проспекте участники рейда выявили другое правонарушение: здесь открыто продавали косметические и медицинские спиртосодержащие растворы, на которые отсутствовали необходимые документы, а некоторые из них вообще могут отпускаться только по рецепту врача. Изъято более 120 емкостей жидкости. Владельца торговой точки ожидает административная ответственность за реализацию спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, подтверждающих легальность их производства и оборота.»
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	https://www.gtrkpskov.ru/news-feed/6311-v-pskove-likvidirovany-sklady-s-kontrafaktnoj-alkogolnoj-produktsiej.html 07.02.2020 «Более десяти тысяч литров контрафактного алкоголя на сумму превышающую пять миллионов рублей изъяли полицейские. Как выяснилось, в Пскове действовала компания людей, которые в своих домах и гаражах хранили, перевозили и сбывали фальсифицированную алкогольную продукцию в особо крупном размере. Мужчины продавали под видом элитного вина, рома, виски, коньяка, водки – продукцию, лишь сходную по внешнему виду с товарами известных производителей. Также был товар и без акцизных марок и спиртосодержащая жидкость в канистрах. Алкоголь продавался как физическим лицам, так и предпринимателям для дальнейшей перепродажи через магазины и напрямую «из рук в руки».

Табл. 6 Происхождение нелегального алкоголя

	Происхождение нелегального алкоголя	Примеры
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	Попытки незаконного ввоза алкоголя в Псковскую область участились в майские праздники (informpskov.ru) 08.05.2019 «В выходные и праздничные майские дни увеличилось число случаев незаконного ввоза алкоголя из стран Евросоюза через пункты пропуска

⁹ Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

		Псковской области. Об этом Псковскому агентству информации сообщили в пресс-службе Псковской таможни.»
2	Ввоз нелегального алкоголя с территории иных субъектов Федерации	https://informpskov.ru/news/102062.html 17.10.2012 «... ведётся большая работа по конфискации нелегального алкоголя. Из незаконного оборота в этом году изъято 4 тысячи 382 декалитра контрафактного алкоголя, что на 24% больше, чем в прошлом. По факту распространения алкоголя, опасного для здоровья, возбуждено 40 уголовных дел. В основном, как отметил Владимир Круглов, контрафактный алкоголь везут из Петербурга, Москвы из других регионов, не с территории Псковской области.»
3	Производство нелегального алкоголя на территории Липецкой области	Пскович устроил подпольный спиртзавод в гараже Криминал ПРОИСШЕСТВИЯ АиФ Псков (aif.ru) 26.11.2016 «Суд рассмотрит уголовное дело в отношении жителя Пскова, который в течение нескольких лет в одном из гаражных кооперативов города занимался нелегальным производством контрафактной алкогольной продукции с целью ее сбыта. Обвиняемый приобретал спирт и смешивал его с водой, используя вкусо-ароматические добавки. В результате он произвел более тонны спиртосодержащей жидкости. У него было изъято более 800 приготовленных к сбыту бутылок алкогольных напитков, более полутоны алкогольной продукции в бочках, приготовленной к разливу и реализации.»

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Псковской области составил 4,8 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 7,72л.¹⁰ Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 62% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Псковской области.

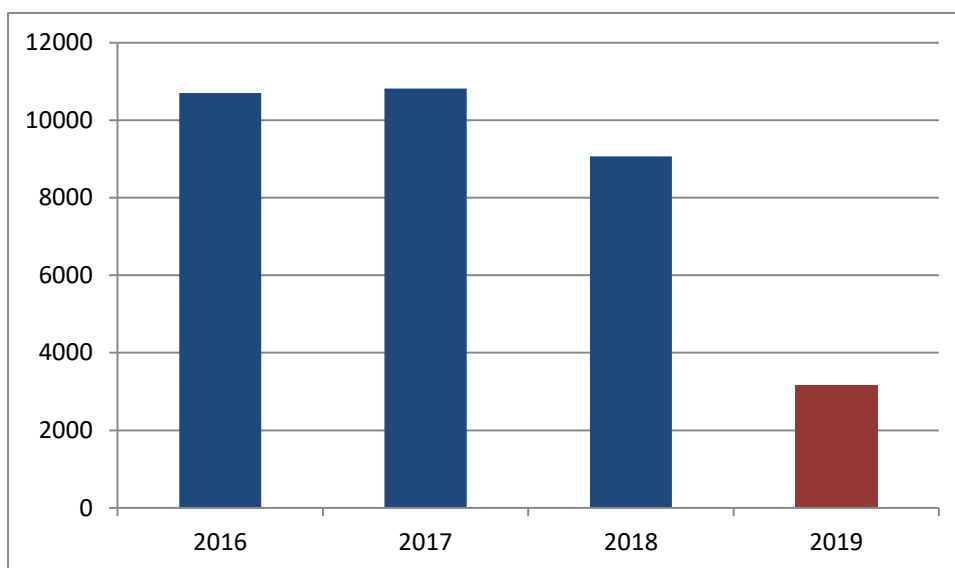
Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Псковской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

¹⁰ Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

2.2. Анализ официальной статистики Псковской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл.7 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2016	2017	2018	2019
10706	10817	9068	3171

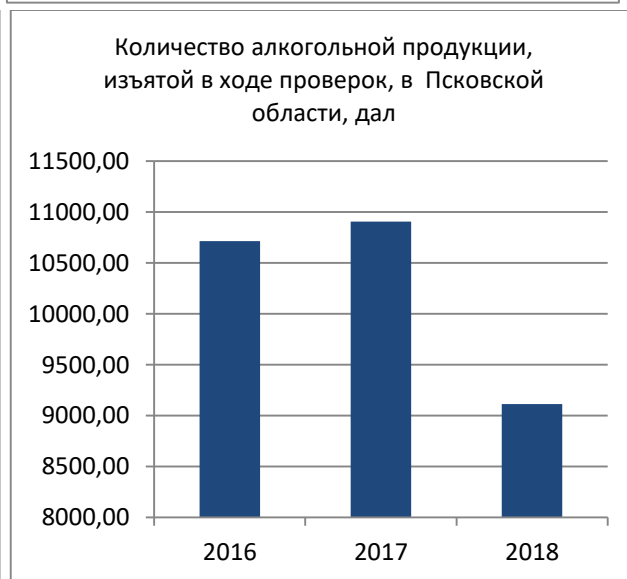


Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

Отраженная на графике динамика демонстрирует сокращение объемов выявленной незаконно производимой и реализуемой алкогольной продукции с 2017 года по 2019 год. В 2019 году темп роста по отношению к 2016 году снизился на 70,4%.

Табл.8 Выявленные правонарушения, связанные с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель \ год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2016	1249	38	1 091	10715,99
2017	1294	40	929	10907,59
2018	925	49	639	9114,40
2019	1042	37	698	-



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Темп прироста показателя проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции в 2019 году снизился на 16,6% по отношению к 2016 году.

Темп прироста показателя уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в 2019 году снизился на 2,6% по отношению к 2016 году.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие сокращения показателя в период 2016-2018 гг. В 2019 году прирост показателя снизился на 36% по отношению к 2016 году.

Темп прироста показателя количества алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, в 2018 году снизился на 14,9% по отношению к 2016 году.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность правоохранительных и контролирующих органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Псковской области значительного теневого рынка алкоголя.

2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Псковской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends¹¹

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет в Псковской области по тематике исследования:

- по запросам, посвященным спросу на покупку алкогольной продукции: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон;
- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2018 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2018 года по 31 октября 2020

Регион: Псковская область

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.


¹¹ Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Контекст: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон

● купить вино Поисковый запрос	● купить водку Поисковый запрос	● купить коньяк Поисковый запрос	● купить виски Поисковый запрос	● купить самогон Поисковый запрос
--	--	--	--	---

Псковская область ▼ 01.01.2018 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ⬇ <> ↗



Данных по этому запросу слишком мало.


Проверьте, нет ли ошибок в написании, или укажите более распространенное выражение.

Контекст: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

● купить самогонн... Поисковый запрос	● рецепт самогона Поисковый запрос	● рецепт вина Поисковый запрос	● для самогона Поисковый запрос	● для вина Поисковый запрос
---	---	--	--	---

Псковская область ▼ 01.01.2018 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ⬇ <> ↗



Данных по этому запросу слишком мало.

Проверьте, нет ли ошибок в написании, или укажите более распространенное выражение.

Контекстный поиск в открытых источниках по Псковской области не дал результатов, что может свидетельствовать о непопулярности такого рода поиска в данном регионе.

Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.

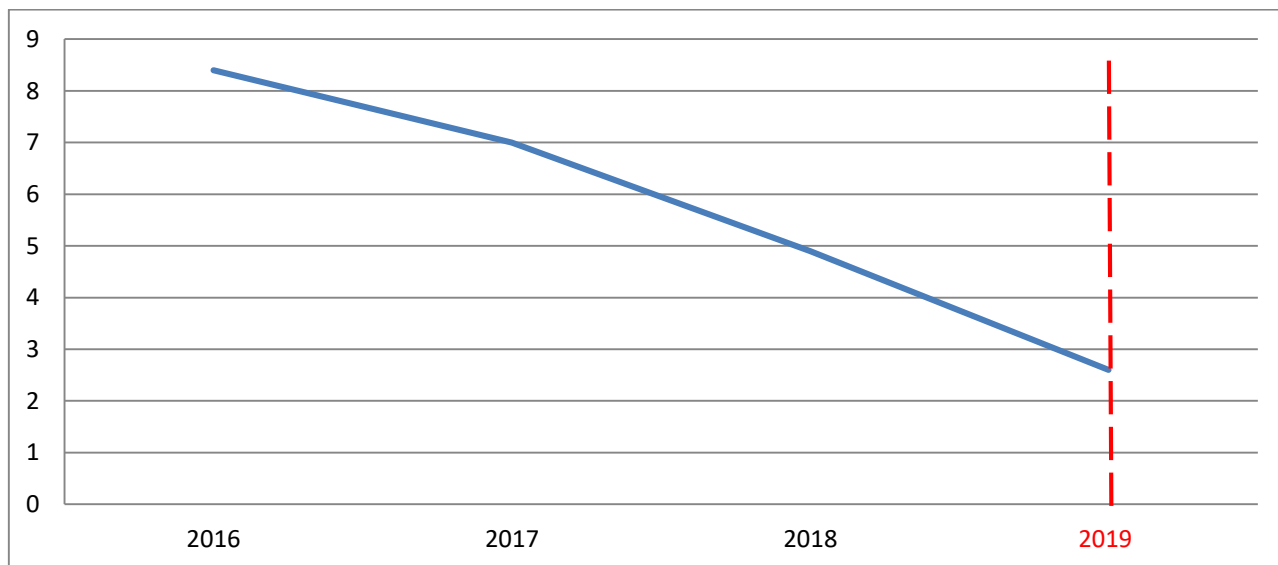


3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе

3.1. Анализ официальной статистики Псковской области по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.9 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел/100 тыс. населения

2016	2017	2018	2019
8,4	7	4,9	2,6



Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды

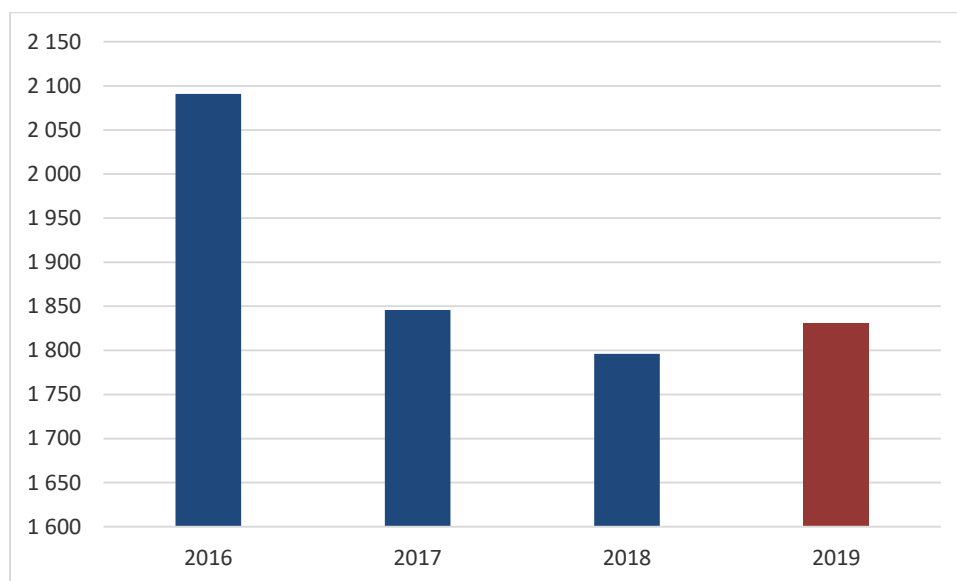
<https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

Кривая, изображенная на рисунке, демонстрирует динамику числа умерших по причине случайного отравления алкоголем в расчете на 100 тыс. населения. Темп прироста в 2019 году по отношению к 2016 году снизился на 69%.

3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 10 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в Псковской области в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2016	2017	2018	2019
2 091	1 846	1 796	1 831



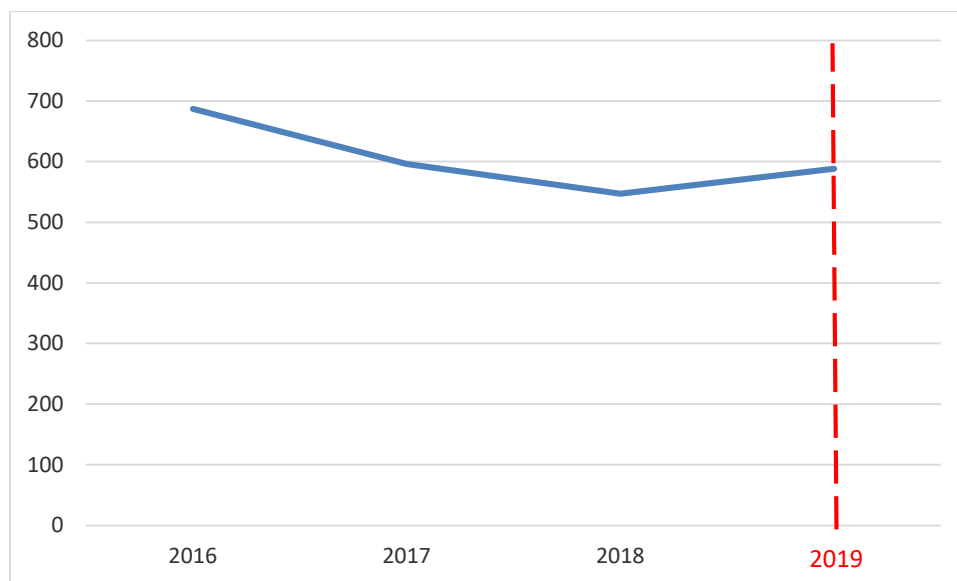
Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

В 2017г. произошло снижение количества преступлений в регионе, совершенных в состоянии алкогольной опьянения, относительно 2016г. В последующем вплоть до 2019г. в регионе отсутствует явно выраженное изменение количества таких преступлений.

3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 11 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Псковской области

2016	2017	2018	2019
687	596	547	588



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Псковской области снижалось в исследуемый период.

4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Псковской области. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

Анализ проводился методом контекстного запроса по выбранным фразам, наиболее полно отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем и отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

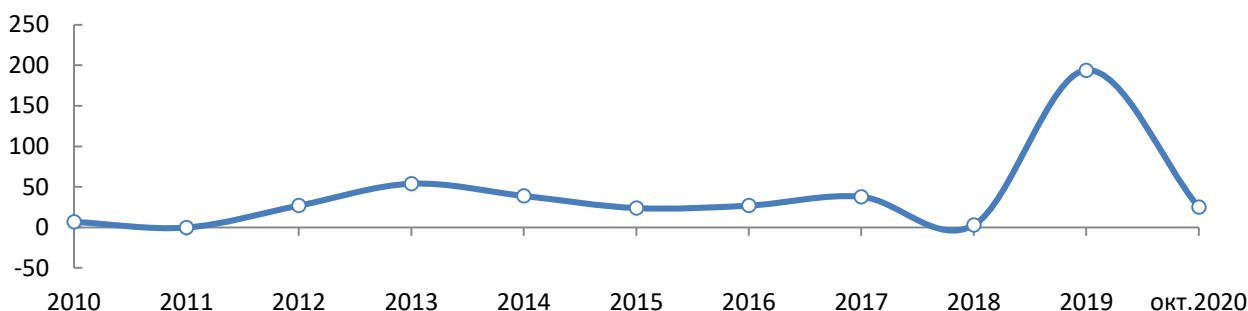
Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

Методология проведения анализа публикаций основана на показателе **«Заметность события»** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "время продажи алкоголя", "время продажи алкогольной продукции"

Динамика упоминаний

Публикации в СМИ по тематике регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции являются заметным информационным поводом в регионе в период изменения в 2019 году действующих ограничений.

Наиболее заметные¹² информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Елена Демченкова: Нужно выбирать, что важнее - свобода выпить или уменьшение правонарушений	15	2,22
В Псковской области продлили время розничной продажи алкоголя	32	2,04
В России предложили ограничить продажу алкоголя в новогодние праздники	6	1,39
"Акценты" Донецкого: Сигналы от Путина, "четвертый пункт" Шлосберга и туркластер "Псковский" под ударом	3	1,36
Алкоголь хотят запретить продавать с шести вечера и до девяти утра	8	1,32
Александр Котов: Надеемся, нам удастся покончить с "наливайками"	5	1,29
В Госдуме хотят ограничить продажу алкоголя в жилых домах	4	1,29
Время продажи алкоголя изменится в Псковской области с 8 ноября	6	1,26
Александр Котов о поведении "единороссов", межбюджетных отношениях и изменениях в "закон о тишине"	1	1,21
Не проливайте мимо: В Псковской области взялись за незаконную продажу алкоголя	4	1,18
В России предложили сократить время продажи алкоголя	6	1,14
Губернатора просят закрыть "наливайки" в Псковской области Официальный портал государственных органов Псковской области	7	1,12
Итоги недели: Повышение градуса, ротация в "ЕР" и чехарда в КПрФ	6	1,04
Федеральное время запрета продажи алкоголя предложили вернуть в Псковской области	4	0,94
Увеличение времени продажи алкоголя - за или против?	2	0,9
Псковская антиалкогольная кампания	1	0,88

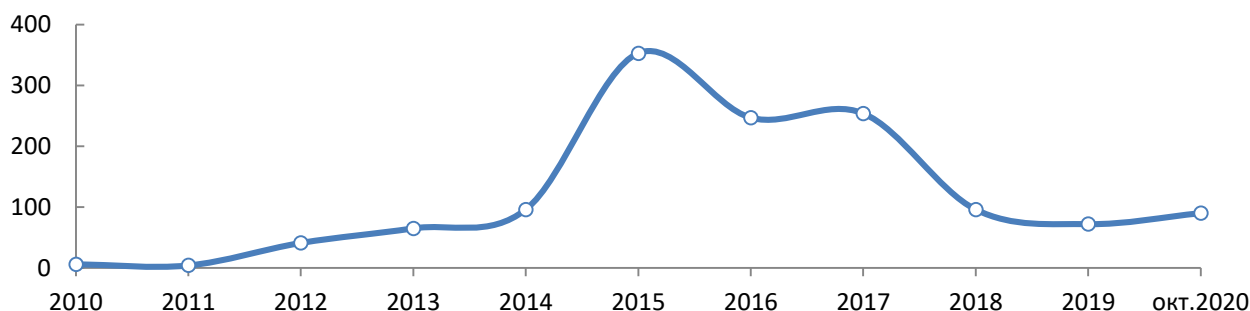
¹² **Заметность события** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Более 1,5 тысяч литров пива изъяли из незаконного оборота полицейские Псковской области в 2020 году	2	0,87
"Гонки по вертикали": "Двойник" Пугачевой, Штукин против Штылина и шлепок по ОППе	1	0,87
Николай Рассадин о псковской медицине, увеличении времени продажи алкоголя и ОЭЗ "Моглино"	1	0,87
Сергей Сорокин: одним административным щипанием ларьков пьяную преступность не победить	5	0,86
Общественная палата Псковской области приняла новый пакет антиалкогольных рекомендаций	10	0,84
Ограничить продажу алкоголя в жилых районах предложил Александр Нестерук	2	0,72
Война с "наливайками": Как изменить ситуацию в Псковской области Официальный портал государственных органов Псковской области	3	0,7
С сегодняшнего дня в Псковской области увеличено время продажи алкоголя	11	0,66
Усилена ответственность за незаконный оборот алкоголя	4	0,66
Время продажи алкоголя планируется увеличить в Псковской области	18	0,66
Псковский Координационный Совет оппозиции и протестных действий подвел итоги за 2014 год	4	0,63
Алкогольные точки необходимо удалить от социальных учреждений минимум на 100 м - зампред комитета госдумы по охране здоровья	1	0,62
Митрополит Псковский и Порховский Тихон: Мы не боремся со спиртными напитками, мы боремся с проблемой	1	0,58
Производители алкоголя настаивают на принятии закона об интернет-торговле их продукцией	1	0,57
Интервью с представителем Общественной палаты Псковской области Дмитрием Яковлевым на телеканале "Россия 24"	4	0,53
Мест, где будет запрещена продажа алкоголя, в Псковской области станет больше	8	0,5
Андрей Михеев об изменении времени продажи алкоголя: В соседних регионах благодаря этому пабов стало меньше	2	0,49
В Госдуме разработали закон, по которому спиртное и табак исчезнут из обычных магазинов	5	0,41
Областные власти поддержали предложение изменить время продажи алкоголя	1	0,4
Общественники предлагают свои меры борьбы с алкогольными псевдо-кафешками	2	0,39
Продал пиво на вынос - лишился бизнеса: соразмерно ли наказание?	5	0,37
Борис Полозов о бюджетной политике и предстоящем кризисе	4	0,37
Время продажи алкоголя в Новой Москве увеличат на три часа	3	0,35
В Минздраве рассчитывают на поддержку инициативы о повышении возраста для покупки алкоголя	1	0,29
Николай Рассадин: Увеличение времени продажи алкоголя в Псковской области на час - это полумера	1	0,29
Дмитрий Яковлев: На территории Псковской области не нужно было увеличивать время продажи алкоголя	1	0,28
В какое время можно продавать алкоголь - обсудим 19 ноября в эфире передачи "Стартовая площадка" с 7.20	1	0,28
Продавать табак и алкоголь только с 21 года предлагает Виталий Милонов	2	0,28
Время продажи алкоголя в Псковской области увеличилось	1	0,27
Представители организации "Общее дело" сомневаются, что увеличение времени продажи алкоголя до 23:00 поможет в борьбе с "наливайками"	1	0,26
Более 15 тонн спиртосодержащей продукции изъяли в Пскове в 2016 году	2	0,26

Готовы ли псковичи отказаться от алкоголя? Обсудим на Радио "Маяк-Псков" в эфире "Шоу вежливых людей" во вторник, 10 сентября с 17.05	1	0,25
В Псковской области планируют увеличить штрафы за появление в общественном месте в нетрезвом виде	4	0,24
Папа хочет пива. Дождемся ли мы поколения без вредных привычек	2	0,24
Законопроект о продаже крепкого алкоголя с 21 года внесли в Госдуму	2	0,23
В России могут запретить продажу алкоголя по выходным	3	0,15
Тупо страшно	28	0,14
Поправка на трезвость	28	0,14
Усилена ответственность за незаконный оборот алкоголя	2	0,11
Полиция напоминает: усилена ответственность за незаконный оборот алкоголя	2	0,1
100 ярких фактов 2019 года	1	0,1
"Трезвая Россия" проверила за неделю более 40 заведений Псковской области на продажу суррогатного и контрафактного алколя	1	0,1
Псковская полиция напоминает: усилена ответственность за незаконный оборот алкоголя	2	0,1
"Для борьбы с суррогатным алкоголем нужно стимулировать местного производителя" - координатор псковской "Родины"	1	0,09
Регионы начали запрещать продажу пива на вынос	3	0,09
Пьяницы со спущенными штанами	1	0,08
Я за то, чтобы в круглосуточных магазинах продавать алкоголь круглосуточно - директор ООО "Империал"	1	0,08

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" и/или "контрафактный алкоголь"

Динамика упоминаний



Начиная с 2014 года заметен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем, который снижается к 2018 году и незначительно вновь возрастает в 2019-2020 годы.

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Представитель псковского УМВД: Нельзя поставить полицейского у каждой точки, нарушающей правила продажи алкоголя	12	2,18
Андрей Турчак поручил создать интерактивную карту мест продажи контрафактного алкоголя	13	1,7
План по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в 2016 году утвердили в Псковской области	11	1,6
Почти 500 литров нелегального алкоголя изъяли стражи порядка из двух магазинов в Пскове	5	1,52
От "левого" алкоголя в Псковской области страдают потребители, производители и бюджет - Владимир Зубов	9	1,49
Регионы хотят лишиться права вводить сухой закон	7	1,45
В Псковской области вдвое возрастет количество камер на дорогах	12	1,42
Идеи продвижения здорового образа жизни известный спортсмен Дмитрий Носов обсудил с псковичами	5	1,26
Более 40 тысяч бутылок нелегального алкоголя стоимостью в 6,5 млн рублей изъяли псковские полицейские. ФОТО и ВИДЕО	3	1,25
"Что же будет с Родиной..." и с Трампом?	3	1,24
Николай Рассадин о бизнесе после коронакризиса, Конституции и значении правды	2	1,22
Наплевайки	2	1,22
Более 165 тысяч литров контрафактного алкоголя изъято в Пскове за 11 месяцев	8	1,21
Николай Рассадин о поддержке бизнеса в период пандемии коронавируса и ситуации в Белоруссии	2	1,21
Минсельхоз РФ предлагает ужесточить наказание за производство и продажу нелегального алкоголя	12	1,14
Губернатора просят закрыть "наливайки" в Псковской области Официальный портал государственных органов Псковской области	7	1,12
В России предлагают ввести контроль за оборотом стеклянных бутылок для алкоголя	6	1,11

"Акценты" Донецкого: Вымираем как мамонты	3	1,1
Новое руководство псковского УМВД не интересуется борьбой с контрафактным алкоголем, считает Константин Вилков	6	1,03
У школ и больниц разрешат торговать алкоголем	5	1,02
Минпромторг хочет вернуть алкоголь на стадионы и в киоски	3	1
Псковские профсоюзы выступают против запрета продажи алкоголя в объектах общественного питания с 23.00 до 11.00	5	0,97
В Порхове полиция изъяла крупную партию контрафактного алкоголя	7	0,97
За торговлю нелегальной водкой стружокрасненская фирма оштрафована на 200 тысяч рублей	10	0,97
Александр Котов о предстоящей выборной кампании, ограничительных мерах и реставрации СССР	3	0,96
Псковича с партией нелегального алкоголя задержали сотрудники Росгвардии	8	0,94
В Пыталовском районе злоумышленники реализовывали контрафактный алкоголь с поддельными специальными марками	5	0,91
В Пскове полицией изъята крупная партия контрафактного алкоголя	17	0,9
В Опочечком районе уже три года не регистрируется алкогольный психоз	2	0,89
Эксперты: В псковских магазинах легко найти контрафактные сигареты	4	0,88
В России предложили ввести "индекс самогона"	5	0,88
В Пскове в ходе операции "Алкоголь" полицией изъято более 400 литров контрафактного алкоголя	6	0,87
На суде по "делу Вилкова" дал показания бывший начальник УМВД Пскова Сергей Сорокин	3	0,85
105,5 л контрафактного алкоголя изъяли из магазина в Любятново	7	0,84
Пенсионерка из Невеля отправится под суд за торговлю суррогатным алкоголем и взяточничество	9	0,84
Треть преступлений в Пскове совершаются в нетрезвом виде	6	0,83
"Алкогольная вольница" отправляется в районы Псковской области	4	0,82
Контрафактный алкоголь будут сжигать	7	0,82
"Псков - город без наркотиков" возобновил борьбу с "левым" алкоголем в рамках проекта #безпалева60	4	0,78
Псковская общественная палата создаст команду для участия в массовых спортивных соревнованиях	4	0,78
Сантехник на улице Коммунальной в Пскове из-под полы торговал контрафактным алкоголем	2	0,78
Более 10 преступлений в сфере незаконного оборота алкоголя выявили полицейские в Псковской области с начала года	2	0,76
Псковича, продававшего алкоголь в соцсети, ждет уголовное наказание	12	0,76
Константин Вилков не советует упражняться в остроумии по поводу рождения своего ребенка во время оглашения приговора	3	0,74
Специалисты оценили последствия ограничения оборота алкоголя в регионах	2	0,74
О судьбах "Родины"	4	0,73
Ограничивать алкоголизацию населения надо другими методами - Ольга Милонаец	4	0,72
СКР проследит за работой контролирующих органов, которые пропускают в продажу контрафактный алкоголь - Маркин	2	0,72
#Безпалева60: Контрафактный алкоголь в муниципальной бане Порхова и "психанувший" хозяин кафе	4	0,72
"Полумерой" назвал Николай Рассадин новые ограничения по работе псковских "наливаек"	2	0,7
#Безпалева60: Островская вакханалия и оптовая точка под носом у полиции в Опочке	3	0,7

#Безпалева60: ПАИ и "Город без наркотиков" начинают совместную акцию по борьбе с "левым" алкоголем	3	0,7
В России предлагают производить антисептики из конфискованного алкоголя	3	0,7
Сотрудники полиции в Пскове выявили три магазина, где торговали контрафактной водкой	14	0,68
Посвященный борьбе с контрафактным алкоголем и табаком ПАИ-live состоится 21 декабря в 12:00	3	0,64
К 2014 году россияне должны на 30% меньше курить и на 10% меньше пить - Минздрав	1	0,61
"Трезвая Россия" передала в администрацию Псковской области список адресов "наливаек"	3	0,61
Торговые точки Пскова забиты контрафактным алкоголем - Борис Говорун	3	0,61
Псковская полиция в магазине на улице Юбилейной на основе анонимного звонка изъяла крупную партию алкоголя с признаками контрафактности	15	0,61
На дне стакана	1	0,6
Минфин поддержал предложение о легализации онлайн-продажи алкоголя	2	0,6
В России предложили сократить время продажи алкоголя	1	0,59
Долю теневого рынка алкоголя в РФ оценили в 30-40%	1	0,58
Дмитрий Носов накрыл в Пскове кафе с паленым алкоголем	3	0,57
Уровень преступности в Псковской области сократился на 10%	13	0,57
Сотрудников ФСБ и Росалкогольрегулирования не пустили на склад контрафактного спиртного в Пскове	4	0,57
В двух псковских "пабах" обнаружили контрафактный алкоголь	5	0,56
В палкинской деревне "из-под полы" продавали контрафактный алкоголь	3	0,56
Директор Old School bar Сергей Кузьмин: Запрет на продажу спиртного в барах после 23:00 приведет к развитию "черного рынка"	3	0,56
Магазины с алкоголем разрешат открывать вблизи больниц и школ	6	0,56
В Печорском районе полиция изъяла крупную партию контрафактного алкоголя	7	0,55
Почти 450 литров контрафактного алкоголя изъяли в островских кафе	5	0,55
Нелегальный алкоголь обнаружила прокуратура в куньинском магазине	3	0,54
Онищенко сетует на отсутствие борьбы с алкоголизмом со стороны работников культуры и СМИ	3	0,54
В Великих Луках из магазина изъяли контрафактный алкоголь	3	0,53
Александр Козловский поддержал изменения в федеральный закон, связанные с государственным регулированием оборота алкоголя	2	0,53
Количество нелегальной водки в России снизилось	4	0,52
Минэкономразвития предложило резко снизить акцизы на водку	6	0,52
Жительница Псковского района на дому торговала контрафактным алкоголем	4	0,52
Производители водки попросили Путина заморозить акциз на три года	7	0,52
Факт незаконной продажи контрафактного алкоголя выявила в псковском магазине "Трезвая Россия"	3	0,52
Со склада в Москве изъято 100 тысяч бутылок поддельного элитного алкоголя	6	0,51
Депутаты Псковской гордумы утвердили отчет о деятельности городского УМВД	5	0,51
Видео: контрафактный алкоголь и сигареты на 3 млн рублей изъяли оперативники у жителя Великих Лук	6	0,51
Росстат: Потребление алкоголя в стране снизилось	4	0,51
В Оренбургской области жители отравились водкой и виски с метиловым спиртом	5	0,5
157,5 литров контрафактного алкоголя изъято из оборота в Идрице	3	0,5
9 тысяч литров алкоголя изъяли в Псковской области за полгода	3	0,5

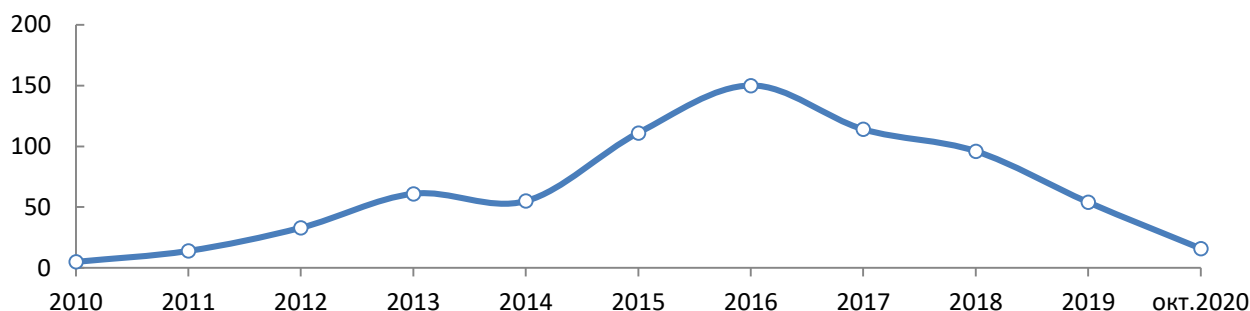
На имущество псковича, производившего в гараже контрафактный алкоголь, наложен арест	5	0,5
Законодательно ограничить продажу "Боярышника" предложили в псковском УМВД	3	0,5
Минэкономразвития выступило против увеличения акциза на крепкий алкоголь	2	0,5
Отчет начальника УМВД России по Пскову Сергея Сорокина снят с рассмотрения на сегодняшней сессии гордумы	3	0,5
Из магазина на Завеличье изъяли контрафактный алкоголь и косметическую спиртосодержащую жидкость	4	0,5
Общественная палата Псковской области подготовит предложения по борьбе с "наливайками"	2	0,49
Глава псковского Роспотребнадзора об отравлениях алкоголем: В 50% случаев люди просто допиваются до белой горячки	4	0,49
Сергей Костец предложил пригласить в Псков профессора Жданова с лекцией о вреде алкоголя	4	0,49
Контрафактный алкоголь поставляли в Псков петербургские фирмы	4	0,48
В 2015 году россияне стали меньше выпивать	4	0,48
Александр Нестерук назвал удовлетворительным качество алкоголя в псковских торговых сетях	3	0,48
ФАС предлагает повысить цену на водку	3	0,48
В Пскове, Невеле и в Убылинке полиция изъяла контрафактный алкоголь.	5	0,48
#Безпалева60: Слава впереди общественников	3	0,48
В 2016 году в Пскове на 8% выросла раскрываемость угонов	2	0,48
На Запсковье выявили две точки реализации контрафактного алкоголя	3	0,48
Медведев постановил уничтожить нелегальный алкоголь	6	0,47
В Невеле полицейские изъяли контрафактный алкоголь	4	0,47
#Безпалева60: "Двойная игра" в Лудонях	4	0,47
Псковские общественники обсудили актуальные проблемы профилактики преступности	5	0,47
Депутат считает изнасилование псковской школьницы поводом для ужесточения борьбы с нелегальным алкоголем: На трезвую голову такого не было бы	4	0,46
Госдума рассмотрит законопроект об уничтожении нелегального алкоголя	2	0,45
Метод "паутинки": Ученые рассказали, как распознать качественный виски	2	0,45
Более 11 тысяч литров алкоголя изъяли в Пскове в 2019 году	2	0,45
Партию контрафактного алкоголя изъяли в Печорах	5	0,44
Украинские пограничники задержали партию контрабандного сала для ДНР	3	0,44
В великолукском автосервисе изъяли крупную партию контрафактного алкоголя	8	0,43
В Островском районе полицейские изъяли две партии контрафактного алкоголя	5	0,42
Выпить, закусить и лицо отбелить - странный ассортимент псковских кафе заинтересовал правоохранителей	1	0,42
В Усвятском районе изъяли более 50 литров контрафактного алкоголя	4	0,42
В Великих Луках изъяли 15 игровых автоматов и 970 литров контрафактного алкоголя	5	0,42
В Пскове 108 водителей будут лишены прав по итогам апреля	4	0,42
Левый алкоголь искали и нашли в Пскове	3	0,42
Полицейские изъяли из псковских магазинов более 300 литров контрафактного алкоголя	5	0,42
Михаил Ведерников призвал поддержать новый закон по регулированию работы "наливаек"	1	0,41
Оборот нелегального алкоголя вышел из-под контроля властей	1	0,38
Нелегальный алкоголь изъяли из незаконного оборота полицейские в Пскове	4	0,38

У псковской полиции есть проблема с хранением изъятого нелегального алкоголя	4	0,38
Более 50 литров нелегального алкоголя изъято из оборота в Псковской области за минувшие сутки	4	0,38
Более 1350 литров алкоголя изъяли из незаконного оборота в Острове	5	0,37
Как эффективнее бороться с наливайками? Мнение эксперта	1	0,37
Россияне стали меньше пить алкоголя - статистика	1	0,37
Усилить борьбу с контрафактным алкоголем поручил Михаил Ведерников главам районов Псковской области	7	0,36
Крупную партию контрафактного алкоголя изъяли полицейские в Пскове	10	0,36
315 литров контрафактного алкоголя изъяла псковская полиция в пятницу	5	0,35
Рейтинги и факты - сколько пьют псковичи	1	0,35
Эксперты проверят качество алкоголя из сети "Красное&Белое"	3	0,34
Можно ли задушить гидру алкогольного контрафакта в Пскове?	1	0,34
В Пскове ликвидированы склады с контрафактной алкогольной продукцией	1	0,32
В пыталовском магазине изъяли крупную партию контрафактного алкоголя	5	0,32
Почти 500 литров контрафактного алкоголя изъяли в Псковской области за сутки	6	0,32
Крупную партию контрафактного алкоголя изъяли в Пскове в мае	1	0,32
Сигареты, табак для кальянов и алкоголь. Нелегальная продукция изъята их псковских магазинов	2	0,31
Бар-бистро по улице Юбилейной в Пскове хранил более тонны контрафактного алкоголя	3	0,31
Из автомобиля псковички изъяли 75 литров контрафактного алкоголя	3	0,31
Почти сто человек погибли в Индии после похорон	1	0,31
В Пустошкинском районе три магазина продавали контрафактный алкоголь	4	0,31
Более 300 литров контрафактного алкоголя изъяли полицейский на улице Марго в Себеже	3	0,31
За год дружинники Псковской области помогли полиции раскрыть 22 преступления	1	0,3
По уровню трезвости Псковская область поднялась на 50-е место в рейтинге субъектов РФ	1	0,3
"Дни профилактики" устроила полиция в Острове	8	0,3
За хранение и сбыт контрафактного алкоголя псковские супруги приговорены к лишению свободы	2	0,3
Великолуканину грозит до 6 лет лишения свободы за сбыт контрафактного алкоголя и табака	1	0,28
Правительство РФ готово запретить продажу спиртного в выходные дни	4	0,28
В Госдуме разработан законопроект, обязывающий производителей указывать на этикетке "рецепт" водки	4	0,28
Великолукские полицейские изъяли в частном секторе 600 литров контрафактного алкоголя и арестовали 25 тонн металла	4	0,28
Полицейские изъяли больше 100 литров контрафактного алкоголя в Пскове	2	0,28
Правительство изменит наказание за продажу нелегального алкоголя	5	0,27
Почти 136 тысяч литров алкоголя изъяли полицейские с начала года	3	0,27
Вести-Псков 27.10.2020 09-05	1	0,26
Вести-Псков 26.10.2020 21-05	1	0,26
545 литров нелегального алкоголя изъяли полицейские в Псковской области на прошлой неделе	3	0,25
Глава областного УМВД поддержал увеличение времени продажи алкоголя в регионе	2	0,24
35 тысяч рублей за сбыт нелегального алкоголя	5	0,24

Псковичей предупреждают об опасности суррогатного алкоголя	2	0,24
Более 800 нарушений в сфере незаконного оборота алкоголя выявили в Псковской области	2	0,24
Папа хочет пива. Дождемся ли мы поколения без вредных привычек	2	0,24
В марте псковские полицейские изъяли 2660 литров контрафактного алкоголя	2	0,24
Минздрав предложил продавать спиртосодержащие лекарства по схеме "один флакон в одни руки"	3	0,23
За декабрь в Пскове изъяли 580 литров нелегального алкоголя	3	0,22
Кафе в многоэтажке на Запсковье раздражает соседей	1	0,21
Нелегальное спиртное предлагают уничтожить на месте	3	0,2
В России предложили разрешить продажу шампанского в новогоднюю ночь	1	0,16
Завеличенские пабы продолжают торговать спиртным после 21.00 несмотря на запрет	1	0,15
Глава Пскова провел общегородское совещание по итогам декабря и новогодних каникул	3	0,14
Полиция изъяла 300 литров контрафактного алкоголя	1	0,14
Как изменится жизнь россиян с 1 ноября	1	0,13
10 тысяч литров контрафактного алкоголя обнаружила полиция в Пскове	1	0,13
В Подмоскovie пресечено незаконное производство контрафактного алкоголя. Изъято продукция на 22 млн рублей (ВИДЕО)	3	0,12
10 тысяч литров поддельного алкоголя изъяла полиция в Пскове	1	0,11
Актуально Псков /	2	0,11
Более двухсот двадцати правонарушений выявили сотрудники полиции в ходе масштабного рейда	1	0,1

Контекст «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

Динамика упоминаний



В период 2013-2019 годы заметна активность публикаций в СМИ на тему «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией».

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
В Опочецком районе уже три года не регистрируется алкогольный психоз	4	1,79
В Псковской области наблюдается снижение смертности от ДТП, отравлений алкоголем и стихийных бедствий	13	1,75
В Псковской области сохраняется тенденция снижения смертности	18	1,44
В прошлом году в Псковской области сократилось число погибших в результате пожаров, ДТП, убийств и самоубийств	9	1,29
Число самоубийц растет в Стругокрасненском, Порховском и Опочецком районах	8	1,27
В Псковской области займется закрытием "рюмочных" на первых этажах жилых домов	9	1,22
Псковская область вошла в число регионов-лидеров по сокращению смертности	12	1,21
Остаться в живых	1	1,16
Число самоубийц в Псковской области в 2,5 раза превышает количество убитых	10	1,11
Максим Жаворонков: Мы не намерены снижать накал борьбы с алкоголизацией общества	9	1,11
Смертность от случайных отравлений алкоголем в Опочецком районе и Великих Луках продолжает вызывать беспокойство - Игорь Потапов	7	1,11
Постучать по дереву	3	1,1
Смертность от внешних причин снижается в Псковской области	3	1,06
6 жителей Псковской области скончались в 2015 году от отравления суррогатным алкоголем	9	1,03
Очередные "алкогольные" запреты приведут к всплеску продажи контрафакта и росту числа отравлений - Александр Котов	4	0,97
Александр Котов о предстоящей выборной кампании, ограничительных мерах и реставрации СССР	3	0,96
Псковская область не вошла в число регионов с самой высокой смертностью от алкоголя	1	0,87

Почти шестьсот литров алкогольной продукции изъято в декабре из розничных торговых точек в Пскове	10	0,86
Оперативный план по снижению смертности от внешних причин приняли в Псковской области	3	0,8
Почти на 50% сократилось число происшествий на псковских водоемах по сравнению с прошлым годом	8	0,8
МЧС: В Псковской области наблюдается устойчивая динамика снижения смертности от внешних причин	8	0,77
Показатели смертности в Псковской области за 9 месяцев снизились на 1,9%	6	0,74
Эксперты заявили о резком снижении смертности от спиртного в РФ из-за теплой зимы	1	0,73
В Псковской области смертность от внешних причин сократилась на 18,2%	8	0,68
Парламентарии нашли способы снизить "алкогольную смертность"	1	0,68
35-е место заняла Псковская область в рейтинге приверженности ЗОЖ	2	0,63
В январе-феврале в Псковской области по сравнению с данными 2014 года заметно сократилась смертность от внешних причин	6	0,62
28 место занимает Псковская область в рейтинге регионов РФ по отсутствию вредных привычек	2	0,62
Псковичи чаще всего употребляют пиво	1	0,61
До конца февраля Псковскую область с рабочим визитом посетит Ольга Голодец	5	0,6
Вопросы снижения смертности от алкогольных отравлений в Опочецком районе обсудили на совещании	2	0,59
Центр медико-социальной помощи алкоголезависимым появится в Пскове	2	0,59
На круглосуточную продажу спиртного в обход законодательства указал профильным службам Михаил Ведерников	2	0,59
Эксперты сообщили о росте смертности от отравления спиртным в России	2	0,59
Минздрав назвал число алкоголиков в РФ	1	0,58
Митрополит Псковский и Порховский Тихон: Мы не боремся со спиртными напитками, мы боремся с проблемой	1	0,58
Псковская область заняла пятое место в рейтинге трезвости среди регионов Северо-Запада	3	0,58
Россияне стали дольше жить	2	0,57
В Псковской области продолжает снижаться смертность населения от внешних причин	8	0,56
Продолжительность жизни россиян впервые достигла 72,5 лет	2	0,56
За полгода в Псковской области 188 человек отравились химикатами	3	0,56
Из-за кризиса россияне стали меньше пить, заявил главный нарколог страны	3	0,56
На 19% сократилась смертность от внешних причин в Псковской области	5	0,56
В 2015 году 112 жителей Псковской области отравились алкоголем	6	0,54
Россияне стали почти на треть меньше употреблять алкоголь	3	0,54
83 жителя Псковской области покончили жизнь самоубийством в первом полугодии 2016 года	3	0,54
В Казахстане из-за отравления алкоголем умерли 15 человек	2	0,54
В Минздраве отметили сокращение смертности в России за год на 3%	3	0,53
За 4 месяца от внешних причин в Псковской области погибли 339 человек	3	0,53
За год от внешних причин в Псковской области погибло 918 человек	11	0,53
За три месяца в Псковской области на пожарах погибло 24 человека	2	0,51
Псковичи стали реже жениться и разводиться	4	0,51

Росстат: Потребление алкоголя в стране снизилось	4	0,51
Мест, где будет запрещена продажа алкоголя, в Псковской области станет больше	8	0,5
125 жителей Псковской области покончили жизнь самоубийством за январь-сентябрь	3	0,5
Глава псковского Роспотребнадзора об отравлениях алкоголем: В 50% случаев люди просто допиваются до белой горячки	4	0,49
Митрополит Псковский и Порховский Тихон назвал пьянство одной из главных проблем России	2	0,49
Роспотребнадзор обращает внимание псковичей на участвовавшие случаи отравления алкоголем	4	0,48
255 псковичей умерли от отравления алкоголем в этом году	3	0,48
За производителями продуктов и лекарств нужен жесткий контроль, заявили в СКР	3	0,48
Роспотребнадзор предлагает блокировать сайты с санкционными продуктами	3	0,48
Депутат предлагает ответить Турции воздержанием от шаурмы	4	0,48
На снижение смертности в 2017 году общими усилиями надеется Игорь Потапов	2	0,47
Глава МВД призвал общественность подключиться к решению проблемы восстановления вырезвителей	3	0,47
В Псковской области на 12% снизилась смертность от внешних причин	9	0,45
Ежегодно от отравления алкоголем в среднем в Псковской области умирает 150 человек	7	0,44
В Пскове на улице Инженерной обнаружили тело мужчины с признаками отравления алкоголем	4	0,42
В Псковской области за первые пять месяцев 2015 года сократилась смертность от отравлений алкоголем	3	0,42
На 30% снизилось количество погибших на дорогах Псковской области	3	0,41
Количество ДТП в Псковской области снизилось на 26%	3	0,41
Города Псковской области имеют самый высокий показатель смертности в России	5	0,35
Рейтинги и факты - сколько пьют псковичи	1	0,35
128 жителей Псковской области покончили жизнь самоубийством за 11 месяцев	4	0,32
Смертность сократилась в Псковской области	3	0,32
От причин, обусловленных алкоголем, за 2 месяца 2018 года в Псковской области погибли 42 человека	1	0,3
На 25% снизилась смертность от алкогольных отравлений в России	1	0,3
В Иране семь человек умерли, выпив метиловый спирт для защиты от коронавируса	1	0,3
212 опочан официально признаны алкоголиками	1	0,3
В Псковской области с января по октябрь родились более 5 тысяч детей	4	0,28
Михаил Ведерников потребовал еженедельных отчетов по решению вопросов из "Зеленой папки"	1	0,28
В забайкальском поселке сразу 11 человек погибли от отравления алкоголем	5	0,27
Псковская область лидирует в СЗФО по темпам снижения смертности от несчастных случаев	4	0,27
В прошлом году острое отравление алкоголем определили у 105 псковичей	4	0,27
Число погибших от внешних причин в Псковской области снизилось на 15%	1	0,26
Смертность сократилась в Псковской области в первом полугодии	3	0,26

Министр здравоохранения РФ назвала причину смертности почти 70% российских мужчин	1	0,26
Более чем на 26% сократилось количество отравлений алкоголем в Псковской области	2	0,25
116 самоубийств зарегистрировано в Псковской области за 8 месяцев	3	0,24
Минэкономики предлагает снизить акцизы на алкоголь	1	0,23
За 2016 год жители Псковской области получили социальную поддержку на сумму более миллиарда рублей	2	0,23
За 9 месяцев в Псковской области удалось сократить смертность лишь по 4 из 9 позиций	4	0,19
107 жителей Псковской области покончили жизнь самоубийством за 8 месяцев	4	0,19
Россияне стали реже умирать от алкоголя	1	0,14
Количество смертей от внешних причин в Псковской области сократилось почти на треть	3	0,14
В Псковской области снизились показатели смертности населения	8	0,13
Роспотребнадзор составил список запрещенных добавок в слабом алкоголе	3	0,13
Естественная убыль населения в Псковской области составляет 2859 человек	4	0,13
Руководитель псковского "Города без наркотиков" про Сталинград, трезвую жизнь и выборы шерифа	5	0,11
Отравления алкоголем и большое сердце: Роструд назвал наиболее частые причины смерти россиян на рабочем месте	2	0,11
В Псковской области выросла смертность от болезней системы кровообращения	3	0,1

Активность публикаций региональных СМИ в Псковской области по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем говорит о постоянном наличии информационных поводов и значимости темы в регионе.

5. Оценка выпадающих доходов бюджета Псковской области

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объёма произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объёма её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объёмам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме её розничных продаж¹³.

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объёма её розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объёма реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 12 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Псковской области при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час и отмене запрета торговли в установленные дни в 2019 году

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	84
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	84
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	4368
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	4320

¹³ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года N 255 «Об утверждении Порядка распределения полномочий по территориальному органу Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	107,89
2.	Расчет объёма дополнительной розничной продажи алкогольной продукции за один час дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час	39 163,97
3.	Расчет годового объёма розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	3 873,36
4.	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	-
	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час +годовой объём розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	43 037,33
5	Объём реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные РАР+расчетный выпавший объем), дкл	509 131,58
	Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при увеличении времени легальной продажи на один час, оценка по пропорции, млн. рублей	318,85
	Объём дополнительных поступлений от акцизов в бюджет субъекта РФ при условии увеличения времени легальных розничных продаж <u>на один час</u> и при отмене запрета на торговлю в установленные дни в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год	26,95

Справочно: табл. 13 Исходные данные по Псковской области

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Региональное время легальной торговли алкоголем (начало)	10

Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	22
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	12
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	3
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	
Количество торговых часов в выходные дни	0
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	3
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	36
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	466 094
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110), млн. руб.	292

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Псковской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 4 дня по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 80 млн.руб.

Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области с 22 часов до 10) действует немногим более года.

Указанное ограничение было своего рода либерализацией ранее действующего на территории региона ограничения¹⁴.

Главной целью введения данного ограничения являлось снижение объемов потребления населением алкогольной продукции.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2019 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Статистические данные объемов розничных продаж в регионе свидетельствуют о сокращении объемов розничных продаж алкогольной продукции с 2016 года по 2019 год на 13,5%. Одновременно, при анализе структуры продаж в этот же период мы наблюдаем динамику увеличения розничных продаж крепкой алкогольной продукции на 10,7%.

Как правило, либерализация действующих ограничений времени приводит к увеличению объема легальных розничных продаж алкогольной продукции¹⁵. Указанное правило в полной мере применимо к Псковской области. Так, сравнение объемов розничных продаж алкогольной продукции в период, предшествующий изменению региональных ограничений (I-III кварталы 2019 года) и после отмены введенных ограничений (I-III кварталы 2020 года) демонстрирует, что после снятия ограничений в регионе наблюдался небольшой рост легальных продаж алкогольной продукции.

Поскольку введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, то нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

Ограничение времени розничных продаж признается экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

Так, по результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Псковской области составил 4,8 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 7,72 л. Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 62% в структуре потребления крепкого алкоголя регионе.

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует.

Также отсутствует какой-либо общепринятый и однозначно надежный метод подсчета его объема. По оценкам различных исследований и опрашиваемых экспертов, его доля составляет от 30 до 40% потребляемой алкогольной продукции.

¹⁴ Так, в 2013 году было установлено ограничение времени розничных продаж алкогольной продукции с 21 часа до 10 часов по местному времени (Постановление Администрации Псковской области от 15.01.2013 N 8 "Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области"); в 2015 году - с 21 часа до 11 часов по местному времени (Постановление Администрации Псковской области от 28.01.2015 N 29 "О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области")

¹⁵ Результаты анализа статистических данных по иным регионам

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Псковской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

Объем ежегодно выявляемой нелегальной алкогольной продукции демонстрирует серьезность проблемы теневого рынка для региона.

Так, в 2016-2018 годах только органами внутренних дел на территории региона ежегодно изымалось нелегальной продукции от 9 тыс. дал. до 10,8 тыс. дал. Несмотря на то, что в 2019 году указанный показатель существенно ниже показателей 2016-2018 годов, все равно он остается на достаточно высоком уровне (более 3,1 тыс.дал.).

Динамика количества выявляемых правонарушений по результатам проверок в сфере производства и оборота алкогольной продукции в регионе демонстрирует постепенное снижение данного показателя с 1129 в 2016 году до 735 в 2019 году.

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона насчитывается 1687 торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Псковской области, доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 88%. При этом, по данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях в сфере производства и оборота алкогольной продукции, демонстрирует существенное сокращение показателя в период 2016-2019 годы.

При этом количество уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции по-прежнему в регионе сохраняется на достаточно высоком уровне (37 уголовных дел в 2019 году).

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Псковской области значительного теневого рынка алкоголя.

Количество числа умерших от случайного отравления алкоголем демонстрирует в регионе устойчивую динамику снижения данного показателя. Так, в 2019 году указанный показатель снизился на 69% по отношению к 2016 году.

Анализ статистических данных по количеству зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Псковской области демонстрирует снижение показателя в 2017 году и отсутствие явно выраженного изменения в последующие периоды. Таким образом, изменение указанного показателя происходит в регионе вне зависимости от введенных ограничений времени продаж алкогольной продукции.

Ограничения времени продаж также не оказывает прямого влияние на снижение количества преступлений в регионе, совершенных в состоянии алкогольной опьянения. Так, например, снижение указанного показателя в 2017 году никаким образом не коррелирует с датами ввода соответствующих ограничений в регионе.

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого.

Анализ публикаций в СМИ показал рост количества публикаций в региональных СМИ, связанных с темой времени продаж алкогольной продукции в 2018-2020 годах, вызванных законодательными инициативами по изменению условий торговли алкогольной продукцией в регионе.

В 2015-2017 годах заметен существенный рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

Проведенное исследование интернет-ресурсов не выявило наличия у пользователей региона интереса к поиску с помощью интернета предложений о продаже алкогольной продукции, а также оборудования для изготовления алкогольной продукции в домашних условиях.

Одновременно, анализ данных, имеющихся в открытых источниках, демонстрирует наличие иных каналов продаж нелегальной алкогольной продукции на территории региона (например, продажи в домах и гаражах).

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствуют развитию теневого рынка.

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Псковской области в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Псковской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 4 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 80 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не оказывает прямого влияния на достижение заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей сохранению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в Псковской области.

Дополнительным аргументом недостаточной эффективности имеющегося запрета в настоящее время, является то, что установленные федеральным законодательством ограничения в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в ночное время не распространяются на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пшаре, медовухи, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг.

общественного питания. Таким образом, запрет розничной продажи в Псковской области алкогольной продукции после с 22 часов нивелируется возможностью ее приобретения и употребления в организациях общественного питания, не имеющих ограничений по времени своей работы.

В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.